

Амурский информационный центр

Острые проблемы управления трансграничными водными бассейнами в западной части Амурского бассейна (и прилегающих бессточных бассейнах)

Евгений Симонов



2006

1. Бассейны рек и озер Даурского степного экорегиона включают :

- Рек Онона и Бальджи(Монголия-Россия):
- Рек Ульдзы, Ималки, оз. Хухнор и Торейских озер (Монголия-Россия);
- Рек Керулена и Халхингола с озерами Буир и Далай (Монголия-КНР);
- Верхней и средней Аргуни (КНР-Россия)

Все они являются областями с выраженным дефицитом водных ресурсов, подвержены регулярному катастрофическому сокращению стока в ходе климатических циклов, а также особенно чувствительны к текущим глобальным изменениям климата.

Экосистемы этих областей хотя и приспособлены к широкой амплитуде колебаний водного стока и условий увлажнения, но тем не менее испытывают существенный стресс в маловодные периоды и особенно уязвимы к антропогенным воздействиям.

Полный климатический цикл в регионе занимает 25-40 лет и его засушливая фаза имеет большую длительность чем влажная фаза. Предыдущий пик влажной фазы пришелся на период 1995-1999 года, и по крайней мере ближайшие 10 лет должны быть засушливыми. Так в ходе текущей сухой фазы климатического цикла за последние годы только в трех восточных аймаках Монголии пересохло 32 озера, 155 родников и 115 водотоков (Г.Даваа 2006). Озера Далай и Барун Торей существенно уменьшились по площади и продолжают стремительно мелеть. В предыдущие циклы неоднократно наблюдалось практически полное обмеление этих огромных водоемов.

Естественный гидрологический режим реки озер региона очень зависим от ситуации в верховьях. Так например река Керулен в верхнем течении в предгорьях гор Хенти имеет объем стока сток в полтора раза больший чем в низовьях в точке пересечения Монголо-китайской границы. То есть на пути по степи река теряет значительную часть поверхностного стока.

2. Социально-экономическое развитие в указанных бассейнах существенно влияет на водный баланс и ведет к увеличению риска быстрой деградации экосистем, особенно в более продолжительной сухой фазе климатического цикла. Объемы водопользования достигнутые во время влажной фазы не могут быть устойчиво сохранены при засухе, что ведет как к социально-экономическим потерям так и к возрастающей нагрузке на экосистемы.

Наиболее динамично развивается хозяйствование на территории Китая, где расширение сети населенных пунктов, орошаемое земледелие и другие виды хозяйствования требуют вовлечения в оборот все больших объемов воды.

В Монголии наблюдается активизация разработки старых и новых горнорудных месторождений и они, видимо, уже обогнали сельское хозяйство по объему водопотребления. Верховья рек существенно нарушены добычей рассыпного золота. В связи еще большей засухой в южных районах вероятно расширение орошаемого земледелия в поймах Ульды, Онона и Керулена.

По российской территории нам не хватает данных чтобы охарактеризовать динамику водопользования в последние десятилетия, но спад в сельском хозяйстве закончился, а в Приаргунье даже наблюдается некоторый подъем, в том числе с планируемым привлечением китайских инвестиций в орошаемое овощеводство.

Отбор поверхностных и подземных вод с очевидностью влияет на экологическую ситуацию в верхнем и среднем течении Аргуни, в бассейнах рек Халх и Керулен. Концентрация хозяйственной (в основном животноводческой) деятельности у еще непересохших водоемов является традиционным фактором деградации водно-болотных экосистем в сухой период, тогда как создание инфраструктуры для отвода (переброски) части стока на смежные территории – сравнительно новый мощный фактор воздействия. Изменение русел и речных долин в связи с деятельностью горнорудной промышленности (золото и цветные металлы) также способно вести к существенным изменениям динамики стока. Степень воздействия на поверхностные и подземные воды нефтепромыслов Дацинской нефтяной компании (КНР) на водоразделе между Халхинголом и Керуленом нами не выяснена, но старые промыслы той же компании на территории КНР имеют больше объемы водопотребления. Лесные и степные пожары учащающиеся в сухую фазу по всему региону также должны существенно влиять на распределение стока во времени. Так крупный лесной пожар в верховьях реки Ималка (бассейн Торейских озер) 6-10 октября 2006г., уничтожающий растительность, подстилку и дерновину формировавшуюся десятилетиями, несомненно, может повлиять на гидрологический режим территории.

Водный дефицит и несогласованная политика территориального экономического развития трех государств с очень большой вероятностью приведут к скорому кризису водопользования, деградации ценнейших экосистем и сокращению популяций глобально угрожаемых видов зависимых от водно-болотных угодий степей (даурский и японский журавли, сухонос, и т.д.)

3. Водохозяйственные планы.

Красноречивым свидетельством надвигающегося кризиса являются текущие и перспективные проекты водопользования:

3.1. Бассейн Торейских озер и реки Ульдза. Этот малый по площади и объему стока, но ценнейший в экологическом плане бассейн уже испытывает существенное воздействие горнорудной промышленности на территории Монголии. В частности в среднем течении реки находится два крупных горнорудных производства с открытым способом добычи и несколько поисковых геологических партий (видимо, иностранных компаний). Недавно проложенные траншеи свидетельствуют о попытке массивного водоотбора из р.Ульдза, но на момент обследования (октябрь 2006 года) в них не было труб и водоотбор не осуществлялся. В тоже время в 2005-2006 году от местного населения неоднократно поступали сведения о подготовке к водоотбору и созданию водохранилищ на территории горных разработок. Летом 2006 года поверхностный сток реки Ульдза не достигал пограничного пункта Ереенцав и соответственно озера Хухнор в МНР и Торейских озер в России. К 7 октября 2006 года минимальный сток восстановился. Хотя прямых доказательств водоотбора в текущий период нет, наращивание горнодобывающих мощностей представляет существенную угрозу как для экосистемы Торейских озер, входящих в Даурский государственный биосферный заповедник, так и для уникальных водно-болотных комплексов долины ульдзы и Хух-нор, где расположены еще несколько ключевых орнитологических территорий глобальной значимости. К этим же выводам пришла в 2004 году международная экспедиция WCS Royal Society for the Protection of Birds по обследованию ключевых орнитологических территорий (WCS & Royal Society for the Protection of Birds Important Bird Areas of Eastern Mongolia. March 2005)

Кроме горнорудных разработок на водный режим и водно-болотные угодья Ульдзы и озер может влиять как водозабор для сельхознужд, так и чрезмерная концентрация скота в долине реки, ведущая к полной деградации прибрежных экосистем.

К сожалению, за отсутствием достаточной сети гидрологических наблюдений и площадок мониторинга растительного покрова оценки могут быть даны только на качественном уровне.

3.2. Бассейны рек Керулен и Онон.

В связи с острой нехваткой воды в южных районах Монголии (Гоби) и развитием там поселений и горно-добывающих комплексов начиная с 2003 года в Монголии неоднократно поднимался вопрос о переброске части стока рек Селенга, Керулен, Онон и Бальджа на юг.

В частности вопрос был поставлен в повестку дня монгольского парламента на весеннюю сессию 2006 года, но смена правительства отложила его рассмотрения на более поздние сроки. (Резолюция Парламента №13 от 27 января 2006 года. О повестке праламентской сессии на весну 2006 года. Пункт 26. О разработке проектов переброски части стока в Гоби степные районы из бассейнов рек Селенга, Онон, Бальджа). В сентябре 2006 г. в ходе встречи с руководителем Водохозяйственного Агенства Монголии (Ценд БАДРАХ)была получена информация о первоочередной разработке проекта переброски части стока из реки Керулен – т.е. из самого вододефицитного бассейна региона. Проект

основан на советско-монгольских разработках 1970-х годов, активно лоббируется бизнес-группой «Престиж Групп» и разрабатывается под руководством доктора Дала. В целом проект рассчитан как поэтапное привлечение 10% стока Керулена в наиболее многоводном створе в предгорьях, а затем использование той же инфраструктуры для дополнительной переброски вод из более северных бассейнов (Онон, Бальдж, возможно Ульдза?). В экологическом плане наиболее уязвим именно первый этап, ибо бассейн Онона значительно многоводнее бассейна Керулена. Таким образом, если он получит одобрение и пройдет экологическую экспертизу, то реализация переброски из других бассейнов встретит еще меньше препятствий на своем пути. Вероятно также что инженерная инфраструктура для обеспечения переброски вод из нескольких бассейнов должна изначально обладать большей пропускной способностью, чем заявленный объем отбора из собственно Керулена, что может затруднить контроль за реальным объемом отбора воды. Интересно также что помимо нужд поселений и горно-рудной промышленности, в числе потребителей перебрасываемой воды упоминается «экологический проект Зеленый пояс Монголии» предусматривающий массивные лесопосадки в степной и полупустынной зоне.

Очевидным первоочередным последствием такой переброски будет уменьшение стока в озеро Далай на территории КНР и без того стремительно мелеющего в последние годы. Китайская сторона уже выразила обеспокоенность динамикой стока с территории Монголии, а представители монгольского ведомства усомнились в целесообразности согласования объемов водозабора с Китаем, в случае если он не превысит 10% от стока (предполагаемая гарантия избежания негативных экологических последствий).

При этом очевидно, что считается 10% от стока в многоводном створе составляющих более 15% от стока с территории Монголии в Китай, но неясно для какой фазы климатического цикла сделан расчет и как будет варьировать водоотбор в зависимости от водности в данный год.

Переброска из бассейна реки Селенга не обсуждается в данной записке, но также должна стать предметом внимательного рассмотрения и переговоров во избежание негативных экологических последствий ниже по течению. Возможно, что водохранилища планируемые ныне на ряде притоков в целях местного водоснабжения и гидрогенерации могут быть в дальнейшем использованы для аккумуляции вод и переброски вод в Гоби. Представляется целесообразным рассмотреть в рамках международной СКИОВР Селенги вариант обеспечения Монголии электроэнергией Ангарского каскада ГЭС как более устойчивую альтернативу строительству новой ГЭС на Эгийн гол и тому подобных проектов маломасштабной гидрогенерации в верховьях Селенги.

3.3. Бассейн реки Аргунь.

В связи с быстрым обмелением озера Далай в водохозяйственной службе префектуры Хулунбуир (Автономный округ Внутренняя Монголия) активно рассматривается «экологический проект» переброски части стока реки Хайлар (т.е. верховьев Аргуни) в озеро Далай. К сожалению у нас не было возможности

проинтервьюировать работников местной водной службы и сведения о проекте фрагментарны. Вода, видимо, требуется для поддержания рыболовства и рыбоводства и предотвращения загрязнения воздуха пыльно-солевой взвесью с высохшего дна озера и т.д. По непроверенным данным речь идет о переброске 2 кубокилометров воды в год, что составляет существенную часть стока Аргуни в целом (в среднем 11 кубокилометров в месте слияния с Шилкой), и львиную долю современного стока р.Хайлар с территории Китая). Авторы проекта утверждают что еще относительно недавно р.Хайлар сначала впадала в озеро Далай, а уже из него начиналась река Аргунь. Определенную озабоченность китайской стороны вызывает чрезмерное загрязнение вод р.Хайлар и их эффективная очистка видится как необходимое начальное условие для реализации данного проекта. Информированные респонденты опрошенные в октябре 2006 года засвидетельствовали что реализация проекта рассчитана на долгосрочную перспективу, но он постепенно завоевывает признание и сторонников в разных ведомствах и конкретизируется в процессе межведомственных консультаций.

Экологические, социально-экономические и социально-политические последствия данного проекта многоплановы и очевидно негативны. Проект может привести к уничтожению ценнейшей пойменной экосистемы реки Аргунь в среднем течении являющейся ключевым местообитанием для многих глобально угрожаемых видов (даурский и японский журавли, сухонос, пролетные скопления десятков видов птиц). К другим очевидным последствиям надо отнести изменение качества вод, изменения местного климата, изменение условий для сельскохозяйственной деятельности и проживания населения, изменение условий охраны границы и, возможно, прохождения линии границы. Особенно масштабным изменениям будет подвержен участок от Абагатуя до устья реки Генхэ, где сток реки Хайлар имеет определяющее значение для стока Аргуни в целом.

В целом представляется что экосистема озера Далай должна иметь куда более высокую степень адаптации к периодическому высыханию (не раз происходившему), чем пойма Аргуни, и таким образом реализация проекта приведет к худшим суммарным экологическим последствиям чем отказ от него. Экологической экспертизы данной разработки пока не проводилось.

4.Эффект домино.

Планируемые водохозяйственные проекты взаимосвязаны и реализации одного экологически неоправданного шага усиливает вероятность реализации других проектов. Так, например, переброска вод Керулена в Гоби, с одной стороны облегчает переброску вод Онона, Бальджи и т.д., а с другой стороны является дополнительным весомым аргументом в пользу скорейшей переброски Хайлара в озеро Далай для восполнения возрастающего дефицита.

На основании вышеизложенного мы со всей ответственностью утверждаем что в регионе назревает водохозяйственный кризис, способный повлечь кризис экологический, но пока еще имеется возможность его предотвращения.

5. Состояние международных отношений в области экологии и водопользования. Разрешению назревших проблем должны и могут способствовать уже существующие механизмы международного сотрудничества:

5.1. Российско-монгольское соглашение по охране и использованию трансграничных вод.(11.02.1995)

Данное весьма общее по форме, но всестороннее по содержанию Соглашение напрямую предполагает создание согласованной системы управления трансграничными водными бассейнами и определение межгосударственного распределения водных ресурсов с учетом величины экологического попуска.

Таким образом, для бассейнов Онона –Бальджи и Ульдзы-Торейских озер имеется начальная договорная база для решения вопросов экологической безопасности и водопользования.

Также существует сложившаяся практика научно-технической и материальной помощи оказываемой со стороны России Монголии в разработке и реализации водохозяйственных мероприятий. К сожалению, старый проект переброски вод в Гоби – видимо один из результатов такой совместной деятельности. Однако, если на новом этапе помимо ветхозаветных институтов водохозяйственного проектирования (ЗАО Совинтервод и т.п.) к этому сотрудничеству будут привлечены учреждения и специалисты с более широким пониманием привходящих экологических проблем, то возобновление такого сотрудничества по бассейнам Ульдзы и Онона может иметь позитивные результаты: создание полноценных СКИОВР в целях обеспечения экологической безопасности и устойчивого использования ресурсов, или хотя бы обоснование «экологических попусков» с варьированием для всех этапов климатического цикла и преобладающих трендов климатических изменений в регионе. (Для примера – средний многолетний сток Ульдзы 7.7 кубометров в секунду, тогда как максимальный – более 570 кубометров в секунду).

Ключевым вопросом реальной научно-технической помощи Монголии, впрочем, является разработка и внедрение водосберегающих технологий в горнорудной промышленности и сельском хозяйстве, и других относительно водоемких отраслях, но не вполне ясно есть ли возможность у российской стороны помочь в этом направлении.

Учитывая опыт прошлого и склонность ведомственных проектных институтов перелицовывать морально устаревшие проекты следует одновременно опасаться что сотрудничество перед которым не поставлены во главу угла задачи экологической безопасности может и наоборот привести к усилению негативных тенденций и «совершенствованию» устаревших и рискованных водохозяйственных решений.

5.2. Монгольско-китайское соглашение об охране и использовании трансграничных вод. (29.04.1994)

Соглашение в целом похоже на российско-монгольское, но отличается в формулировке задач и предполагает меньшую степень взаимной интеграции в

водохозяйственной деятельности. Одновременно оно более полно формулирует задачи в области охраны и использования водных биоресурсов. Судя по информации монгольской стороны основным предметом переговоров до сих пор являлся бассейн Халхингола и озера Буир, где Монголию беспокоит деятельность соседа: водоотбор в верховьях, активное берегоукрепление, масштабный лов рыбы и т.д. В 2006 году был согласован обмен данными и совместные обследования в бассейне Керулена и высказана озабоченность китайской стороны водохозяйственными планами Монголии.

Соглашение предусматривает согласование объемов водозабора на пограничных водоемах. Таким образом оно может быть использовано (и видимо уже используется) для согласования вопросов по реке Керулен, хотя предыдущий опыт его использования для решения вопросов на Халхинголе пока не привел к существенным позитивным сдвигам.

5.3. Соглашение между Читинской областью и Автономным округом Внутренняя Монголия по охране вод и ландшафтного и биологического разнообразия на реке Аргунь. При отсутствии российско-китайского соглашения о трансграничных водах данный переговорный процесс активно ведущийся с 2004(?) года более всего пригоден для обсуждения проблем водохозяйственной деятельности на Аргуни.

Пока двумя ключевыми темами переговоров были мониторинг качества воды и сохранение биологического и ландшафтного разнообразия в среднем течении р.Аргунь в частности путем создания трансграничной водно-болотной ООПТ от Абагатуя до устья Генхэ.

5.4. В 1994 году создан российско-китайско-монгольский международный заповедник «Даурия». В его территорию входят ООПТ ГПБЗ Даурский и резерват Монгол-Дагуур (оба в бассейне Торейских озер), а также резерват «Озеро Далай» в КНР. Заповедник имеет богатый десятилетний опыт исследований и природоохранной работы в регионе, и его экспедициями были охвачены фактически все упомянутые в данной записке бассейны. В результате разработаны детальные рекомендации по стратегии охраны ряда ключевых глобально-угрожаемых видов включая даурского журавля и сухоноса, предложены к охране ряд новых территорий, в частности пойма в Среднем течении Аргуни.

Механизмы деятельности трехстороннего заповедника могут в наибольшей степени быть использованы для разработки планов охраны и устойчивого использования экосистем бассейна Торейских озер –реки Ульдза и озера Далай и поймы средней Аргуни.

Руководство международным заповедником осуществляет трехсторонняя межведомственная комиссия (встречается раз в несколько лет, последний раз в марте 2006), а оперативное управление – международная рабочая группа (встречается ежегодно).

В марте 2006 Комиссией были поставлены задачи- создания ООПТ на средней Аргуни, создание трехстороннего международного биосферного резервата, создание международного участка Всемирного наследия. Очевидно что в ходе реализации всех

трех задач может и должно уделяться внимание проблеме устойчивого водопользования и предотвращения деградации экосистем.

5.5. Проект ГЭФ-ЮНЕП «Управление бассейном Амура». Подготовительная фаза 2005-2006 год.

Долгосрочная цель – способствовать созданию режима комплексного управления и охраны трансграничного речного бассейна. В ходе подготовительной фазы разрабатывается трансграничный диагностический анализ и анализируются механизмы взаимодействия стран бассейна по эколого-ресурсным вопросам. Также должен быть подготовлен пакет модельных трансграничных проектов для выполнения в ходе основной фазы.

Целесообразно включить острые вопросы управления водными ресурсами западной части бассейна в число приоритетных тем данного проекта и подготовить соответствующие модельные проекты для их решения.

5.6. Иные механизмы, проекты и соглашения также могут способствовать решению поставленных вопросов. Прежде всего это российско-китайская Подкомиссия по ООС при механизме встреч глав государств и комплекс эколого-ресурсных соглашений находящийся в ее ведении.

Существенную помощь в привлечении внимания и ресурсов международного сообщества к решению проблем могут оказать крупные международные неправительственные природоохранные организации: WWF, WCS, TNC, рассматривающие Даурский экорегион как приоритет для совместных действий.

Хотя каждый из бассейнов относится к ведению двух стран региона, водохозяйственные и экологические проблемы в регионе общие, а реализуемая политика природопользования взаимосвязана. Если в краткосрочном плане необдуманные шаги могут быть предотвращены в двустороннем порядке, но долгосрочная устойчивая экологическая водохозяйственная политика может быть выработана и реализована только с участием всех трех стран. В связи с этим при решении любого частного вопроса крайне желательно задействовать имеющиеся трехсторонние механизмы: Проект ГЭФ и Международный заповедник Даурский.

6. ЧТО ДЕЛАТЬ?

В данном случае мы ограничимся предварительными рекомендациями о действиях иницируемых с российской стороны, ибо в силу вышеописанного «эффекта домино», а также объективно большей обеспеченности водными ресурсами, именно она в долгосрочном плане понесет наиболее ощутимые потери в случае развития неблагоприятных сценариев водопользования.

6.1. Управление трансграничным бассейном Торейских озер (бассейн рек Ималка, Ульдза, озер Торейских и Хухнор).

Необходимо как можно скорее создать прецедент конструктивного долгосрочного решения водохозяйственных и экологических проблем хотя бы в одном

трансграничном бассейне региона. Стандарты и подходы выработанные для данного проекта могут в дальнейшем быть использованы для других бассейнов региона.

6.1.1. Бассейн Торейских озер представляет идеальный полигон для такого модельного проекта в силу следующих причин:

- малая площадь бассейна
- сравнительно простая структура землепользования
- огромная экологическая ценность в глобальном масштабе
- большая уязвимость даже при небольших антропогенных нагрузках
- огромные колебания гидрологического режима в ходе климатического цикла
- большая экологическая изученность экосистем и редких видов, наличие ряда наблюдений за водностью в ходе трех-четырех последних климатических циклов с конца 18 века (экспедиции Палласа-Радде).
- традиции конструктивного российско-монгольского сотрудничества
- наличие Международного заповедника Даурия как механизма трехстороннего сотрудничества
- наличие ГПБЗ Даурский и резервата Монгол Дагуур как заинтересованных природоохранных организаций на местах и наличие существенного исследовательского и организационного потенциала у российского заповедника.
- Текущая большая заинтересованность монгольской стороны в активизации сотрудничества с Россией по эколого-ресурсным вопросам и организации водного хозяйства.
- Новые водные законодательства России и Монголии предполагают создание совместных органов управления трансграничными водными бассейнами, а законодательство Монголии – комплексный экологический подход к управлению всеми бассейнами страны.
- Наличие соглашения между Читинской областью и пограничными аймаками Монголии о сотрудничестве в области ООС.
- Наличие ясного соглашения по охране и использованию трансграничных вод между Россией и Монголией.
- Заинтересованность Забайкальского центра УГМС в этой работе;
- Отсутствие масштабных политически значимых конфликтов между задачами хозяйственного использования и охраны природы в бассейне, вероятное легкое согласие всех заинтересованных сторон сотрудничать.

С точки зрения общих задач бассейн Онона существенно уступает Торейским озерам в связи с существенно большей площадью, более сложной системой водопользования и природопользования, меньшей изученностью, и главное – существенно меньшей уязвимостью как к антропогенным воздействиям так и к природным климатическим колебаниям.

6.1.2. Задачи:

- Определить граничные характеристики «экологического попуска» в свете климатических циклов и трендов в регионе, дающие гарантию сохранения естественных экосистем и популяций редких видов животных и растений;
- Спроектировать и внедрить минимальную схему сопряженного гидрометеорологического и экологического мониторинга позволяющую верифицировать и контролировать ситуацию;
- Создать. Согласовать и утвердить упрощенную версию трансграничной схемы охраны и использования водных ресурсов, отдавая приоритет установленным экологическим требованиям и способствовать ее внедрению в систему управления.
- Создать действенный международный Бассейновый Совет для реализации соглашения опираясь на механизмы Международного заповедника (уже существующим механизмом трансграничной деятельности по эколого-ресурсным вопросам).
- Привлечь китайских специалистов и природоохранных управленцев в качестве наблюдателей и экспертов в этот процесс, с тем чтобы в дальнейшем облегчить признание и использование его результатов в смежных бассейнах Аргуни, Керулена и Халхингола. (легко достижимо через механизмы сотрудничества Международного заповедника).

6.1.3. Возможные первоочередные действия:

Во-первых, целесообразно запросить монгольскую сторону о детальной водохозяйственной ситуации в бассейне, состоянии сети и наличии данных гидрометеорологических наблюдений, составе и численности современных и планируемых водопользователей. Может быть сделано как Росводресурсами в рамках соглашения, так и администрацией Читинской области.

Во-вторых, Предложить програму (6.1.2.) как приоритетный проект российско-монгольского сотрудничества в рамках соглашения о трансграничных водах в ходе рабочего визита г-на Бадрах в Москву в третьей декаде октября 2006 года. Возможность быстрого создания трансграничной системы управления водными

ресурсами в приоритетном экологически уязвимом бассейне должна быть привлекательна для обеих сторон. (ФАВР)

В-третьих: Предложить данный проект (или его часть) в качестве модельного проекта для включения в проект ГЭФ «Управление бассейном р.Амур». (Департамент Экополитики МПР и ФАВР, ГПБЗ Даурский).

6.2. Онон, Бальджа и иные российско-монгольские водно-экологические проблемы.

6.2.1. В связи с существенным влиянием горно-добывающей промышленности на трансграничные водные объекты предложить монгольской стороне осуществить совместную оценку текущего и перспективного воздействия на окружающую среду и согласовать предельно допустимые нагрузки и требования к экологической безопасности применяемых технологий.

6.2.2. В связи с тем, что проект переброски в Гоби (Керулен-первая очередь) разрабатывался при участии русских специалистов, в перспективе затронет трансграничные бассейны, а также может стимулировать КНР к формированию переброски Аргуни, предложить монгольской вступить в консультации по этим вопросам, предоставить достоверную информацию, выработать процедуру совместного решения региональных водохозяйственных проблем, а также предложить участие российских специалистов экологов в оценке воздействия на окружающую среду и экологической экспертизе проекта.

6.3. Бассейн реки Аргунь.

6.3.1. Выразить озабоченность российской стороны возможными планами водохозяйственной деятельности в бассейне реки Аргунь и стремление к сотрудничеству для решения проблем адаптации системы хозяйствования к естественным климатическим колебаниям и современным изменениям климата. Запросить информацию о существующих проектах и объемах переброски вод и иных проектах водохозяйственной деятельности на р.Хайлар (верховья Аргуни).

Предложить помощь в исследованиях и планировании охраны среды и хозяйствования в бассейнах крупных озер (Далай и Торейские –объекты аналоги).

Все эти запросы целесообразно направлять по каналам сотрудничества Читинской области и Внутренней Монголии и поставить их детальное обсуждение в повестку дня ближайшего заседания совместной комиссии по Аргуни в 2007 году.

6.3.2. Оказать всемерную поддержку скорейшему созданию двусторонней ООПТ в пойме Средней Аргуни, включению ее территории в проектируемый Даурский участок Всемирного Наследия, и форсированию утверждения этого участка на международном уровне.(Пожалуй самая действенная из мер, уже поддержанная несколькими межправительственными совещаниями).

6.3.3. В рамках Международного заповедника Даурия или иного учреждения срочно подготовить и провести совещание специалистов по экологии и гидрологии для оценки возможных последствий водоотбора из Аргуни. Включить при необходимости в текущий НИР аналитическое исследование и натурное

обследование на данную тему. Важнейшее условие –предварительный сбор и анализ уже имеющихся данных по водосборам региона и объектам –аналогам.

6.3.4. Подготовить и издать на четырех языках (языки региона плюс английскй) брошюру с изложением взвешенной научно-обоснованной позиции России (или международных организаций?) к управлению водными ресурсами и ведению водохозяйственных проектов в бассейнах региона. Включая пример успешного(?) управления периодически высыхающими Торейскими озерами.

6.4. Регион верховьев Амура в целом.

6.4.1. Предусмотреть включение эколого-водохозяйственной проблематики региона в процессы подготовки российско-китайского соглашения по трансграничным водам и сопряженные процессы (рассмотрение на международных рабочих группах и межведомственных совещаниях, Подкомиссии по ООС и т.д.).

6.4.2. На основе ГПБЗ Даурия, ИПРЭК РАН, Забайкальской УГМС, и компетентных водохозяйственных ведомств (АБВУ) создать научно-практическую группу (экспертную группу) для исследования и выработки рекомендаций по охране среды, адаптации хозяйствования и соблюдению конкетных интересов России в международных водохозяйственных процессах в верховьях Амура. Обеспечить группу финансированием и доступом к ранее собранной информации, а также связями со всеми заинтересованными ведомствами. Задача группы –в течении первого года собрать и проанализировать имеющиеся данные и создать достаточную информационную бзу для информированного ведения переговоров, участия в экспертизах, создании ОВОС, проектировании, совершенствовании системы мониторинга.

6.4.3. Предложить проекту ГЭФ «Управление бассейном Амура» провести авторитетное международное совещание по эколого-водохозяйственным проблемам верховьев Амура, акцентирую общность проблем и потребность в общих подходах и механизмах их решения. Также предложить включить в основную фазу модельный трехсторонний проект по определению допустимых уровней воздействия на водно-болотные экосистемы трансграничных бассейнов верховьев Амура и решении водохозяйственных задач в условиях резких колебаний водности и прогрессирующей аридности регионального климата.

Одним из приоритетов такого проекта может быть поиск сообразных ситуации моделей адаптации и технологий водопользования , и создание международного механизма облегчающего их внедрение.

6.4.4. Запросить в авторитетных научно-исследовательских центрах достоверную информацию о наиболее вероятных сценариях региональных изменений климата на фоне глобального потепления и их взаимосвязи с колебаниями водности в ходе регулярных климатических циклов. Эта информация может стать весомым аргументом для предотвращения необдуманных шагов и поможет в долгосрочном планировании.

6.4.5. Так как реализация проектов переброски вод и наращивания горно-добывающих мощностей монгольской стороной напрямую зависит от международных инвестиций (российских, китайских, западных, Всемирного Банка и т.д.), важно провести скрининг современных и перспективных инвесторов и путей воздействия на применяемые ими стандарты экологической оценки риска проводимых проектов и т.д. То же может касаться и китайской стороны ибо реализация региональных проектов потребует финансирования с национального уровня.

6.4.6. Все вышеописанные первоочередные действия требуют принять во внимание более долгосрочную перспективу создания трехстороннего соглашения и международного совета по комплексному управлению бассейном Амура. Решение вышеописанных вопросов поможет определить какими должны быть это соглашение и этот совет.

Е.Симонов

12 октября 2006 года

Приложения:

1. Российско-монгольское соглашение
2. Монгольско-китайское соглашение
3. Соглашение между Читинской областью и АРВМ
4. Гидрологическая таблица по рекам Амурского бассейна
5. Карта западной части Амурского бассейна
6. Карта водосборов Монголии
7. Карта природных зон и водообеспеченности территории Монголии
8. Статья из монгольской газеты о переброске вод