

# РЕКОМЕНДАЦИИ

**круглого стола № 8 «Экология бассейна р. Амур - безопасность жизнедеятельности Азиатско-Тихоокеанского региона» Второго Дальневосточного международного экономического форума**

**Хабаровск**  
сентябрь 2007

В работе круглого стола № 8 приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, а также научных и общественных организаций Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Японии, США, средств массовой информации.

Участники форума считают, что решение экологических проблем бассейна реки Амур является одной из актуальных проблем Российской Федерации не только в экологическом, но и в геополитическом и социально-экономическом отношениях.

Участники форума, рассмотрев и обсудив экологические проблемы в бассейне р.Амур и на сопредельных территориях Северо-Восточной Азии, отмечают следующее.

Река Амур входит в десятку крупнейших рек мира, находится на девятом месте по протяжённости, 4444 км, и на десятом - по площади бассейна, 1,85 млн. кв. км. В Российской Федерации Амур занимает третье место по длине и четвертое по площади бассейна. Река Амур является крупнейшей трансграничной рекой Евразии. В бассейне реки Амур расположены 6 субъектов Российской Федерации, три провинции Китайской Народной Республики и три аймака Монголии.

Современное экологическое состояние бассейна реки Амур оценивается как критическое. За последние 15 лет класс качества воды в реке Амур изменился от «умеренно грязной» до «очень грязной». Высокая уязвимость и слабая естественная регенерация водных и водно-болотных экосистем Амура в условиях антропогенного пресса на окружающую среду, а также несбалансированное природопользование не соответствуют экологическим возможностям природной среды бассейна реки Амур к самовосстановлению.

В последние годы значительно усиливается антропогенное воздействие на природную среду в бассейне Амура со стороны Китайской Народной Республики. При высоких темпах промышленного освоения приграничных территорий и интенсивном развитии сельского хозяйства происходит прогрессирующее загрязнение вод реки Амур неочищенными сточными водами, осушаются и распахиваются болота, уничтожаются леса по берегам рек, загрязняются почвы.

Значительный вклад в загрязнение вод реки Амур оказывает трансграничный перенос загрязняющих веществ из реки Сунгари. По оценкам российских ученых, вклад реки Сунгари в объем общего стока р. Амура составляет 30%, а доля поступлений загрязняющих веществ - более 90%.

Авария на нефтехимическом заводе в г. Цзилинь в ноябре 2005 года привела к обострению и без того сложной экологической обстановки на Амуре. В реку Сунгари сброшено, по информации китайской стороны, около 100 тонн нитробензола, бензола, анилина, ксилола, толуола. После этой катастрофы в бассейне Сунгари был зафиксирован еще ряд случаев загрязнения рек и озер нефтехимическими предприятиями КНР. В пробах воды, отобранных в ходе российско-китайского мониторинга рек Сунгари и Амура весной 2006 года, обнаружено значительное превышение предельно допустимых концентраций для рыбохозяйственных водоемов по полиароматическим углеводородам, хлорфенолам, пестицидам, тяжелым металлам.

Проведенные исследования показали, что масштабы трансграничного загрязнения значительны. Токсические вещества, содержащиеся в водах р. Амур, мигрируют, оседают на дне, аккумулируются рыбой, трансформируются до токсичных продуктов и выносятся в прибрежные морские акватории, оказывая влияние на состояние экосистем Японского и Охотского морей.

Остро стоит вопрос качества вод реки Аргунь, которая является единственным источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения поселка Забайкальск и других приграничных поселений. Воды реки, поступающие в Россию с территории Китая, оцениваются как «грязные - очень грязные», имеют самое низкое качество на территории Читинской области, особенно в зимний период. Подземные воды в данном регионе относятся по гидрохимическому составу в основном к «техническим», не пригодным для питьевых целей. **Обеспокоенность вызывает реализация Китайской Народной Республикой проекта по переброске вод реки Аргунь (Хайлар) в озеро Далай-Нор, а также мероприятия по берегоукреплению, которые проводит Китайская сторона в одностороннем порядке, изменяющие русловые процессы реки Амур.**

Одной из основных проблем, имеющих международное значение, является разрушение природных водно-болотных комплексов вдоль Аргуни, Амура, Уссури и бассейна озера Ханка, имеющего статус водно-болотных угодий международного значения. Остается актуальной

проблема избыточного использования ядохимикатов при возделывании риса, что приводит к загрязнению водосбора озера Ханка.

Значительный вклад в загрязнение окружающей среды Приамурья вносит также хозяйственная деятельность предприятий Российской Федерации.

Крупнейшими источниками загрязнения являются предприятия энергетики, горнодобывающей, лесной, целлюлозно-бумажной и металлургической промышленности, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, расположенные в Чите, Благовещенске, Хабаровске, Амурске, Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре. Очистные сооружения многих предприятий перегружены, особенно сооружения биологической очистки, осуществляющие обработку смеси хозяйственных и промышленных сточных вод, вследствие чего сточные воды сбрасываются в водные объекты недостаточно очищенными.

Таким образом, экологические проблемы бассейна р. Амура сводятся к следующему:

- физическое, химическое и микробиологическое загрязнение вод рек Амур, Аргунь, Сунгари, Усури, оз. Ханка в результате трансграничного воздействия на водные объекты;

- негативное воздействие выносимых Амуром веществ на экосистемы Японского и Охотского морей;

- затяжные пыльные бури, перенос токсикантов воздушным путем;

- сокращение площади и снижение биологической продуктивности пойменных водно-болотных угодий вследствие их сельскохозяйственного освоения, строительства гидротехнических сооружений, зарегулирования стока плотинами, регулярных пожаров и иных факторов;

- опустынивание, засоление и загрязнение почв на территории КНР стойкими органическими загрязнителями, в т.ч. дихлордифенилтрихлорэтаном (ДДТ), гексахлорциклогексаном (ГХЦГ) и другими веществами;

- обезлесивание в результате пожаров и хищнической вырубki лесов;

- сокращение рыбных запасов Верхнего и Среднего Амура, биоразнообразия растительного и животного мира амурской поймы;

- снижение объема вод, ухудшение качества вод рек Сунгари и Аргунь;

- рост числа заболеваний и смертности населения, особенно сельского и КМНС, в силу низкого качества природных вод, однообразия диеты и неполноценного питания продуктами плохого качества, неудовлетворительной доступности и качества медицинской помощи и др.

В целях выработки мер по улучшению экологической ситуации в бассейне р. Амур, участники круглого стола

РЕКОМЕНДУЮТ:

### **1. Правительству Российской Федерации:**

1.1. Разработать Федеральную целевую программу «Об экологическом оздоровлении бассейна реки Амур и создании условий для устойчивого развития Амурского региона» и обеспечить ее реализацию.

1.2. В рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 - 2005 гг. и до 2013 года» рассмотреть вопрос об увеличении федерального финансирования на строительство, реконструкцию и ремонт очистных сооружений канализации населенных пунктов, расположенных в бассейне р.Амур.

1.3. Обеспечить разработку нормативно-правовой основы организации мониторинга и охраны окружающей среды в бассейне р.Амур, в т.ч.:

- обеспечить разработку, аттестацию и внедрение методик количественного определения токсикантов в воде, донных отложениях и водно-биологических объектах;

- организовать разработку и утверждение бассейновых дифференцированных по водохозяйственным участкам пограничных водных объектов нормативов по объемам сбросов и поступления загрязняющих веществ в водные объекты бассейна р. Амур;

- разработать и утвердить бассейновый перечень контролируемых показателей и допустимые количественные характеристики концентрации стойких органических загрязнителей и токсикантов в природных средах бассейна реки.

1.4. Объявить запрет на строительство ГЭС в основном русле реки Амур.

1.5. Проработать вопрос о включении в повестку очередного саммита глав государств "Большой восьмерки" вопроса: "Проблемы загрязнения великих рек мира и предотвращение угроз трансграничного загрязнения водных бассейнов".

**1.6. Обратиться к Госсовету Китая с требованием о немедленном приостановлении работ по проекту переброски вод реки Аргунь (Хайлар) в оз. Далай-Нор до совместной (двусторонней) оценки спектра всех рисков для обеих стран (по критериям интенсивности, продолжительности, обратимости и др.) и достижения консенсуса по проблеме.**

1.7. Ускорить принятие решения о выделении из федерального бюджета средств на мероприятия по стабилизации русловых процессов рек Аргунь и Амур.

**1.8. Поручить Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды за счет выделения дополнительных средств из федерального бюджета:**

1.8.1. Принять дополнительные меры по материально-техническому обеспечению и оснащению государственной наблюдательной сети Приамурья современным аналитическим оборудованием.

1.8.2. Увеличить число створов регулярных гидрохимических наблюдений на реках Амур и Аргунь, пересмотреть существующие фоновые створы, с учетом результатов российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водотоков.

1.8.3. Разработать механизм взаимного признания результатов мониторинга качества вод трансграничных водотоков сторонами.

1.8.4. Принять меры по развитию российско-китайского обмена гидрологической информацией.

1.8.5. Подготовить предложения о проведении регулярного космического мониторинга реки Амур в целях своевременного выявления мест залпового сброса загрязняющих веществ в водные объекты или повышенной концентрации в них загрязняющих веществ.

**1.9. Поручить Министерству природных ресурсов Российской Федерации:**

1.9.1. Предусматривать ежегодное выделение средств федерального бюджета на проведение научно-исследовательских работ по проблемам бассейна р.Амур и прилегающих акваторий дальневосточных морей.

1.9.2. Усилить государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства в бассейне р.Амур.

1.9.3. Проработать вопрос о создании ГИС "Экология Амура" по бассейновому принципу.

1.9.4. Продолжить экологические исследования (мониторинг) трансграничной реки Амур и обеспечить проведение мероприятий, направленных на совершенствование мониторинговой сети слежения за состоянием вод Амура.

1.9.5. Доработать совместно с приамурскими субъектами Российской Федерации и внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О рациональном природопользовании в бассейне реки Амур».

1.9.6. Подготовить концепцию управления и развития сети трансграничных особо охраняемых природных территорий в Амурском бассейне и вынести ее на согласование с КНР в рамках работы российско-китайской Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Содействовать развитию сотрудничества российских и китайских приграничных заповедников на основе механизмов Рамсарской конвенции в целях создания трансграничного резервата в устье р. Уссури.

1.9.7. Проработать вопрос о создании межгосударственного органа управления бассейнами пограничных водотоков, который должен координировать:

- выполнение в Дальневосточном регионе межгосударственных соглашений в сфере охраны и использования водных объектов;
- сбор, объединение, обработку, оценку данных и составление совместных программ мониторинга качества вод;
- инвентаризацию и обмен информацией по источникам загрязнения;
- установление совместных целей по качеству воды и оценке эффективности программ контроля;

- составление предложений по совместным исследованиям и разработкам.

**1.9.8. Инициировать работы по полноценной комплексной совместной оценке Россией, Китаем и Монголией современной экологической и водохозяйственной ситуации в верховьях Амурского бассейна, выявлению спектра рисков в условиях аридизации климата и сокращения водного стока.**

**1.9.9. Поддержать инициативу Читинской области о незамедлительном создании особо охраняемой природной территории федерального статуса в долине реки Аргунь для сохранения и восстановления биосферно-значимых водно-болотных угодий.**

**1.10. Поручить Министерству иностранных дел Российской Федерации провести консультации с Министерством иностранных дел Китайской Народной Республики для получения сведений:**

- о состоянии окружающей среды, угрозах загрязнения трансграничных водотоков и наличии на китайской стороне потенциально опасных объектов, аварий, которые могут повлиять на экологическое состояние дальневосточного региона России;

- об обеспечении хозяйствующими субъектами КНР сброса сточных вод в реку Амур после биологической очистки;

- о ходе реализации национальных программ оздоровления бассейна р. Сунгари.

**2. Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

2.1. Обеспечить реализацию рекомендаций парламентских слушаний 17 мая 2007 г. по вопросу "Эколого-экономические проблемы бассейна р.Амур и пути их законодательного решения".

2.2. Разработать и внести на рассмотрение проект федерального закона «О рациональном природопользовании в бассейне реки Амур».

2.3. Подготовить к ратификации и ратифицировать Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (17 марта 1992 г., Хельсинки).

2.4. Обратиться к национальным парламентам КНР и Монголии с предложением:

- разработать и рассмотреть меры законодательного регулирования рационального природопользования и устойчивого развития бассейна реки Амур;

- ратифицировать Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (17 марта 1992 г., Хельсинки).

### **3. Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе:**

3.1. Инициировать в рамках образованной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации комиссии по развитию региона Дальнего Востока создание постоянно действующей подкомиссии по вопросам обеспечения устойчивого природопользования и экологической безопасности в бассейне реки Амур.

### **4. Российской Академии наук:**

4.1. Организовывать проведение научно-исследовательских работ по проблемам устойчивого развития в бассейне реки Амур.

4.2. Организовать исследование механизмов и путей миграции токсичных веществ по трофическим цепям.

4.3. Организовать регулярный обмен информацией и совместные исследования с научными учреждениями КНР и Монголии по актуальным вопросам экологической безопасности в пограничных регионах, в том числе в таких областях как лесное хозяйство, заповедное дело, управление водными ресурсами, оценка рыбохозяйственного потенциала трансграничных вод, формирование доктрины устойчивого развития в амурском бассейне. На основании результатов исследований оценить допустимую нагрузку на экосистемы и природные ресурсы, выработать экологические регламенты пользования природными ресурсами, оценить современный и перспективный уровни комфортности условий проживания населения.

## **5. Российской академии медицинских наук:**

5.1. Включить в направления научно-исследовательских работ систематические исследования влияния трансграничного загрязнения на здоровье населения в бассейне р.Амур.

5.2. Разработать рекомендации по ориентировочно безопасному потреблению рыбы из р.Амур с учетом наличия специфических токсикантов и различных групп потребителей, в частности коренных малочисленных народов.

5.3. Разработать рекомендации по мониторингу веществ, максимально угрожающих здоровью человека.

## **6. Органам исполнительной власти приамурских субъектов Российской Федерации:**

6.1. Развивать территориальные системы наблюдений за состоянием окружающей среды.

6.2. Внедрять региональные индикаторы устойчивого развития и нормативов качества окружающей среды.

6.3. Разрабатывать и принимать целевые экологические программы, предусматривающие совершенствование систем очистки сбросов, выбросов, размещения отходов, модернизацию природоохранных объектов на предприятиях, размещение новых промышленных предприятий с учетом эколого-экономической оценки территорий.

6.4. Содействовать оборудованию водозаборов поверхностных вод автоматическими системами химического анализа речной воды.

6.5. Проводить разъяснительно-просветительскую работу с населением по вопросам охраны водных объектов, в том числе в рамках ежегодных массовых акций «Дни Амура».

## **7. Органам представительной власти субъектов Российской Федерации:**

7.1. Развивать региональное законодательство в области охраны и рационального использования бассейна р. Амур.

7.2. Образовать межрегиональную парламентскую группу "Амур" с целью разработки предложений по совершенствованию природоохранного и природоресурсного законодательства.

**8. Координационному комитету по устойчивому развитию бассейна р. Амур:**

8.1. Организовать привлечение международных финансовых институтов к решению проблем реки Амур.

8.2. Подготовить предложения по созданию межгосударственного органа управления бассейнами пограничных водотоков и принять участие в его формировании.

---