

Заповедник «Даурский»

# Проблемы Приаргуныя и пути их решения

Олег Горошко



2009

Проблемы верхней части реки Аргунь имеют три основные составляющие:

- 1) **Загрязнение воды.** Аргунь – одна из самых грязных рек бассейна Амура, загрязняется, в основном китайскими предприятиями вдоль р. Хайлар.
- 2) **Перераспределение и регулирования стока.** В настоящее время в условиях многолетней засухи в сопредельных с Аргунью районах довольно остро встала проблема нехватки водных ресурсов. Для решения этой проблемы китайская сторона разрабатывает ряд крупных проектов, после реализации которых российская сторона останется без воды.
- 3) **Укрепление берегов и другие работы по изменению русла реки.** Работы пока ведутся почти исключительно на китайской стороне. В настоящее время обсуждается проект масштабных работ на российской стороне.

**Проблема загрязнения воды Аргуни** резко обострилась после 2000 г. Частично это связано с наступившим многолетним засушливым периодом (снижение объема воды в реке повлекло увеличение концентрации растворенных в ней загрязняющих веществ), частично – с бурным развитием промышленности в Китае. Приблизительно в течение десяти лет ведется обсуждение проблемы с китайской стороной правительством Читинской области (Забайкальского края). Ощутимых результатов данная работа не принесла, поскольку у российской стороны нет эффективных рычагов воздействия на китайскую сторону.

**О проекте перераспределение стока р. Хайлар-Аргунь** российской стороне стало известно в конце 2006 г. Из-за высыхания оз. Далайнор китайская сторона планирует отвести в него часть вод р. Хайлар-Аргунь (планируется отводить до 1,5 кубических километров воды в год, при том, что годовой сток Аргуни в последние годы составляет около 1,5 кубических километров). Начало работ по строительству канала было назначено на май 2007 г. Несмотря на многочисленные протесты российской стороны (включая МПР РФ, МИД РФ) китайская сторона поначалу фактически их игнорировала. Переломить ситуацию удалось благодаря действиям Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая и вмешательству международного сообщества (оз. Далайнор признан водно-болотным угодьем международного значения и находится под охраной Рамсарской конвенции; грязные воды р. Хайлар нанесут урон экосистеме озера). Благодаря титаническим усилиям удалось приостановить работы по проекту – к строительству канала китайская сторона не приступила. Однако, на последнем заседании Рабочей группы по вопросам трансграничных особо охраняемых природных территорий и сохранения биологического разнообразия Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая (г. Владивосток, 13–14.03.2008) китайская сторона четко дала понять, что она от проекта не отказалась.

Приаргунские районы – вододефицитные (с острым дефицитом подземных вод и пока еще не очень острым дефицитом наземных вод). Аргунь – главный источник воды здесь. И Россия и Китай рассматривают приграничные приаргунские территории как районы приоритетного развития. При этом ограниченные водные ресурсы становятся лимитирующим фактором, определяющим возможности развития районов. Вода – ключевой ресурс стратегического значения для Приаргуны. Недостаток воды уже довольно остро ощущается сейчас и будет быстро усиливаться в ходе развития промышленности и населения районов. Мы уже вступили в фазу борьбы с Китаем за водные ресурсы, и эта борьба будет обостряться с каждым годом. При этом, китайская сторона находится в

значительно более выгодном положении, поскольку река Хайлар-Аргунь течет с территории Китая. В настоящее время до российской стороны дотекает, то, что не использовано Китаем (либо уже отработанные, грязные воды). Мониторинг уровня воды р. Аргунь (данные Гидрометеоправления за 1975-2008 гг.) показывает, что водность Аргуни быстро снижается, весной 2008 г. она была самой низкой за весь период наблюдений. Это результат быстро растущих объемов водопотребления. Если для защиты Аргуни не будет подключено мировое сообщество, то очень мало вероятно, что российской стороне удастся отстоять в одиночку свои интересы (как до сих пор не удалось решить многие другие проблемы). В таком случае воды Хайлара полностью уйдут на нужды китайской стороны, а российские приаргунские районы обречены на вымирание. Такая ситуация может сложиться уже в ближайшие 5 лет. У Китая большие планы по развитию приаргунских территорий, включая развитие водопотребляющей промышленности. Стремительно растущий г. Маньчжурия и быстро развивающиеся промышленные предприятия в окрестностях г. Джалайнур нуждаются в большом количестве воды. Данная проблема резко обостряется в нынешних условиях многолетней засухи (которая по прогнозам специалистов может продлиться до 2014 г.). А это значит, что китайская сторона в ближайшие годы будет вынуждена вернуться к проекту переброски или разработает другие подобные проекты удержания воды на своей территории. Например, недавно поступила информация о планах китайской стороны по строительству крупных водохранилищ в верховьях р. Хайлар.

**Проблема укрепления берегов на р. Аргунь** имеет несколько основных составляющих:

- 1) Политическую - в результате работ китайской стороны по изменению русла реки, российская сторона теряет земли;
- 2) Юридическую - согласно статей 7 и 10 Соглашения между Правительством РФ и Правительством КНР о режиме российско-китайской государственной границы (вступило в силу 03.05.1995) ни одна из сторон не имеет права без согласия второй стороны осуществлять работы, ведущие к изменению русла пограничной реки;
- 3) Экологическую - уникальные водно-болотные угодья поймы Аргуни существуют лишь благодаря непрерывному меандрированию реки. Искусственная стабилизация русла приведет к полной деградации экосистемы и ее уничтожению в ближайшие десятилетия.
- 4) Финансовую - работы по укреплению берегов требуют больших капиталовложений. Забайкальский край пока не располагает средствами для ведения работ. Представляется мало вероятным, что такие средства будут выделены Правительством РФ.

Любая сторона, проводя несогласованные работы, нарушает Межправсоглашение. Любая сторона имеет право предъявить претензию стороне-нарушителю и пресечь нарушение. Китайская сторона полностью использует эту возможность. Например, согласно данным жителей с. Староцурухайтуй, как только с нашей стороны были начаты работы по перегораживанию протоки, китайская сторона вынесла ноту протеста, и российская сторона была вынуждена прекратить работы. К сожалению, российская сторона почти не использует возможности дипломатического урегулирования конфликтных ситуаций - нарушения китайской стороны, обычно, не протоколируются и претензии не предъявляются. Вышеуказанные работы, по перегораживанию русла протоки были начаты с российской стороны в ответ на грубейшее нарушение с китайской стороны - китайцы начали искусственно промывать нашу протоку, направив на нее струю воды земснаряда.

Российская сторона, вместо того, чтобы прекратить незаконные действия китайской стороны, сама пошла на нарушение Межправсоглашения, чем подорвала свой авторитет, так и не решив проблему.

В настоящее время обсуждается вопрос масштабных работ по укреплению российских берегов Аргуни. Ситуация складывается абсурдная – российская сторона готовится к масштабному нарушению Межправительственного соглашения. Для этой цели у правительства РФ предполагается запросить большие средства. Такие действия российской стороны сильно подорвут ее авторитет и лишат ее возможности дипломатического урегулирования проблемы, поскольку российская сторона сама становится нарушителем. Это позиция конфронтации, позиция, направленная на разрыв Межправсоглашения. Вряд ли Правительство РФ одобрит такую политику.

Для решения проблемы отторжения российских земель, прежде всего, необходимо в полной мере использовать дипломатические возможности. Необходимо протоколировать нарушения китайской стороны, подтверждая их фото- и видеоматериалами и по официальным каналам предъявлять ноты протеста. Этот путь быстрый, почти не требует средств, не подрывает авторитет страны, не губит экологию.

### **Предложения по решению комплекса проблем**

Современные отношения между Россией и Китаем нельзя назвать равноправными. К сожалению, Китай занимает лидирующую позицию, и этот дисбаланс имеет тенденцию к усилению. Поэтому российской стороне все сложнее и сложнее отстаивать свои интересы в отношениях с Китаем. В то же время китайская сторона все более и более чутко реагирует на мнение международного сообщества. Необходимо использовать влияние мирового сообщества на Китай для решения пограничных проблем Аргуни. Для этого необходимо создать здесь охраняемую природную территорию всемирного значения, а именно - участок Даурского заповедника (одновременно он станет участком Международного заповедника «Даурия»). Даурский заповедник известен во всем мире, находится под охраной ЮНЕСКО (является биосферным резерватом МАБ), под охраной Рамсарской конвенции (включен в список водно-болотных угодий всемирного значения), а также включен еще в три международных списка территорий глобального значения (Орнитологические территории международного значения, Сеть ключевых журавлиных резерватов Северо-Восточной Азии, Сеть ключевых гусиных резерватов Северо-Восточной Азии). Любые действия, негативно влияющие на состояние экосистем заповедника, незамедлительно вызовут очень сильный резонанс со стороны мировой общественности. Кроме того, Даурский заповедник входит в состав Международного российско-китайско-монгольского заповедника «Даурия» (Dauria International Protected Area, сокращенно – DIPA). С китайской стороны в DIPA входит заповедник «Далайнор». Если пойма Аргуни будет включена в состав Даурского заповедника, то она автоматически войдет в состав DIPA согласно существующего положения о DIPA. DIPA был создан 29 марта 1994 путем подписания специального трехстороннего Межправительственного соглашения. Это дает российской стороне возможность дипломатического давления на китайскую сторону, если она своими действиями будет оказывать негативное влияние на международный заповедник и тем самым нарушать Межправительственное соглашение. Нельзя утверждать, что создание заповедника гарантирует решение всех трансграничных проблем на Аргуни. Но оно дает очень большие возможности и высокие гарантии решения этих проблем. Оно предоставляет российской стороне эффективные рычаги влияния на Китай посредством международного сообщества и Межправительственного соглашения по DIPA. Было бы величайшей ошибкой не использовать эту возможность в условиях практически полного отсутствия каких-либо

других возможностей. Вопросы загрязнения и искусственного изменения русла Аргуни обсуждаются между Россией и Китаем уже около 10 лет, но так и не решены в значительной степени именно из-за отсутствия эффективных рычагов воздействия на Китай.

Необходимо срочно создать эффективный механизм регулирования российско-китайского водопользования в бассейне Хайлар-Аргуни. Такой механизм может быть только с участием международного сообщества. Создание на Аргуни участка Даурского заповедника – приоритетная, стратегическая задача по обеспечению будущего благополучного существования и экономического развития приаргунских районов. Создание на Аргуни участка Даурского заповедника можно планировать без учета народного хозяйства – лишь для сохранения уникальной экосистемы. Но невозможно планировать будущее существование и развитие приаргунских районов (сельского хозяйства, промышленности, населения) без создания участка заповедника, поскольку это единственный шанс сохранить здесь воду и приемлемые условия для жизни. Экологические, экономические, социальные, пограничные и многие другие проблемы Приаргунья тесно связаны между собой в один узел. Их невозможно рассматривать и решать по отдельности. Необходим комплексный подход, необходимо выработать четкую политику правительства Забайкальского края и РФ в отношении Приаргунья. Эта территория и р.Аргунь имеют огромное, стратегическое значение не только для края, но и для страны.

Верхняя часть р. Аргунь имеет всемирное значение как важное место обитания ряда глобально угрожаемых видов птиц (например, японских журавлей, гусей-сухоносов) и миллионов других гнездящихся и перелетных видов птиц. Работы по проектированию в пойме верхней части Аргуни охраняемой природной территории с целью сохранения уникальной экосистемы реки и решения экологических проблем были начаты в 2005 г. по заказу Администрации Читинской области (в рамках реализации пункта 22 Сметы расходов природоохранных мероприятий Читинской области на 2005 г., утвержденной распоряжением Администрации Читинской области от 22 марта 2005 г. №164-А/р). В 2008 г. было подготовлено экологическое обоснование создания здесь участка Даурского заповедника. Однако дальнейшие работы по созданию участка заповедника приостановлены из-за возражений местного населения и ряда руководителей различного уровня. Структура участка заповедника разработана с учетом хозяйственного использования территории, включает зоны с различным охранным режимом и дает населению возможность продолжать сенокосение, выпас скота, лов рыбы и другие традиционные виды деятельности. Тем не менее, главная причина возражений – «заповедник ограничит хозяйственное использование территории». Совершенно очевидно неверное и крайне поверхностное понимание ситуации. Если в ближайшее время заповедник не будет создан, то в скором будущем хозяйственное использование поймы и жизнь в Приаргунье станут невозможны. В сложившейся ситуации только заповедник может обеспечить благополучие приаргунских районов.

В настоящее время китайская сторона уделяет много внимания вопросам улучшения экологической ситуации в стране и проявляет интерес к расширению заповедника «Далайнор» и включению в него китайской части поймы Аргуни. Вопрос создания в верхней части Аргуни российско-китайского участка Международного заповедника «Даурия» обсуждается Рабочей группой по вопросам трансграничных особо охраняемых природных территорий и сохранения биологического разнообразия Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая. Стратегия российской стороны в решении проблем Аргуни должна быть ориентирована не только на оказание давления на Китай, но и на развитие сотрудничества и создание на Аргуни совместного международного заповедника, что значительно повысит статус этой территории как в наших государствах, так и на международном уровне. Это будет способствовать и развитию экологического туризма, чему в Китае в последнее время уделяется много внимания. Это уникальная возможность

вывести российско-китайские отношения по вопросам Аргуни из плоскости борьбы и противостояния в плоскость дружбы и сотрудничества. В случае создания российско-китайского участка Международного заповедника китайская сторона сама будет заинтересована в решении экологических проблем на своей территории. Заповедник «Далайнор» горячо поддерживает идею создания российско-китайского участка и с этой целью проводит исследования на Аргуни (с 2005 г. практикуются синхронные экспедиции заповедников «Даурский» и «Далайнор», когда две группы исследователей одновременно и согласованно обследуют российскую и китайскую стороны поймы). Активные действия России по созданию заповедника на своей территории ускорят организацию аналогичного заповедника на китайской территории.

*О.А.Горошко*

*Апрель 2009*